

РЕЗОЛЮЦИЯ

круглого стола на тему: "Актуальное законодательство обеспечения научной и образовательной деятельности"

20 сентября 2018 г. г. Красноярск

Палатой просветительских и образовательных организаций Гражданской ассамблеи Красноярского края и региональным отделением общероссийской общественной организации "Российское профессорское собрание" в Красноярском крае проведен круглый стол на тему: "Актуальное законодательство обеспечения научной и образовательной деятельности", на котором обсуждался проект федерального закона "О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации" (далее - законопроект).

В заседании круглого стола приняли участие члены палаты просветительских и образовательных организаций, представители органов исполнительной власти, Российского профессорского собрания, экспертных и научных сообществ.

Основной идеей законопроекта участники круглого стола считают установление внутренне связанной и взаимно согласованной системы правового регулирования общественных отношений, возникающих при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности, обеспечивающей стабильность и преемственность в развитии законодательства о науке, высокую эффективность ее деятельности.

В законопроекте необходимо с максимальной полнотой определить круг лиц - субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации, их правовой статус. Следует обратить внимание, что действие норм законопроекта подлежит распространению на широкий круг лиц (физических и юридических), как осуществляющих указанную деятельность, так и вовлекаемых в орбиту этой деятельности (лица, занимающиеся научным творчеством, популяризацией научных знаний и т.п.). В частности, подлежат уточнению вопросы, касающиеся: права доступа (исследователей и лиц, использующих результаты исследований) к научной, научно-технической, инновационной инфраструктуре и информации; права исследователей на выбор форм, направлений и средств для осуществления научной и технической деятельности; реализации исследователями и научными (образовательными) организациями прав интеллектуальной собственности, и др. Особый интерес в связи с этим вызывает признание права исследователей и научных (образовательных) организаций на обоснованный риск при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Необходимо достаточно подробно охарактеризовать особенности правового статуса образовательных организаций как субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности, их права и обязанности, гарантии, обеспечив согласование этих норм с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Участникам круглого стола , представляется, что редакция полномочий органов местного самоуправления муниципального района и городского округа по стимулированию научной, научно-технической и инновационной деятельности сфере требует большего соответствия положениям Бюджетного Кодекса РФ и Федерального Закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", т.к. к вопросам местного значения, которые могут финансироваться за счет средств муниципальных бюджетов, вопросы, регулируемые законопроектом, не относятся.

Учитывая, что координаторами общественного квалифицированного заказа являются не только федеральные или региональные органы государственной власти, но и государственные корпорации, являющиеся уполномоченными органами управления в установленной сфере деятельности (ст.17 ч.2), представляется целесообразным дополнить статью 2 юридическим толкованием понятия "поручение на выполнение научных, научно-технических и инновационных проектов..." от госкорпораций в адрес органов государственной власти.

На взгляд участников круглого стола, представляется, что к защите диссертации на соискание ученой степени доктора медицинских или ветеринарных наук должны допускаться лица, имеющие соответствующее высшее образование, подтвержденное не только дипломом специалиста или магистра, но и дипломом об окончании соответствующего направления подготовки аспирантуры (ст.32 ч.4).

Участники круглого стола рекомендуют:

- Уделить достойное внимание гуманитарным наукам, в том числе духовно-нравственной составляющей в образовании;

- Дать описание «нравственных и этических норм», на которых базируется деятельность ученого, расшифровать, что из себя представляет «научная этика», каковы ее основные положения, на каких принципах базируется (Глава 5. Ученые, статья 26. Правовой статус ученого);

- Особо выделить в нравственных и этических нормах ученого любовь к Отечеству;

- Выделить в законе принципы: открытости, практикоориентированности, актуализации духовно-нравственной значимости науки;

- Предусмотреть меры по дебюрократизации подготовки и защиты диссертаций и других процедур, необходимых для научной деятельности.

**Предложения от Красноярского краевого фонда науки:**

В целях совершенствования норм федерального законодательства, регулирующих научную, научно-техническую и инновационную деятельность
в Российской Федерации при разработке проекта Федерального закона
«О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации» (далее – Проект) предлагается учесть следующее:

1. **Исключить из пункта 1 статьи 2 Проекта указание на творческий характер научной деятельности** (*Примечание: в действующем Федеральном законе «О науке» научная деятельность не отнесена
к творческой деятельности*). Инновационная деятельность в тексте Проекта включает в себя научную деятельность, что противоречит смыслу термина, изложенного в тексте Проекта.

2. **Включить в статью 2 Проекта определение базового понятия «научные исследования», определить соотношение данного понятия с понятием «научная деятельность».** (*Примечание: термин «Научные исследования» применятся в отраслевых кодексах, например: глава 38 ГК РФ (договор на выполнение НИОКР), статья 262 НК РФ (расходы на НИОКР*)

3. **Уточнить термин «поисковые научные исследования» и отметить существенные отличия от фундаментальных научных исследований** (*Примечание: в Федеральном законе «О науке», наоборот, поисковые (ориентированные) исследования смешиваются с прикладными научными исследованиями*).

4. **Внести дополнение в определение термина «Экспериментальные разработки»** в части, уточняющей идентичность с терминами отраслевых нормативных правовых актов: «опытно-конструкторские работы» (ГК РФ), «опытно-конструкторские разработки» (НК РФ)

5. **Дать определение термину «результат интеллектуальной деятельности»,** неоднократно употребленный в тексте Проекта.

6. **Изложенное в статье 2 текста Проекта понятие «грант» требует существенной корректировки, поскольку Проект:**

 закрытым перечнем сужает круг лиц – получателей грантов,
что противоречит БК РФ (ч. 7 ст. 78, ст. 138.1 БК РФ);

 вследствие лексической неточности термин «грантодатель» распространяется исключительно на международные организации, в то время как в НК РФ под «грантодателями» понимаются все физические и юридические лица, предоставляющие гранты (ч. 4, ст. 251 НК РФ);

 напрямую не указан целевой характер средств гранта;

 не установлены формы гранта. В настоящее время только БК РФ
в отношении подобных целевых средств относит грант в форме субсидии;

 не установлен уполномоченный орган государственной власти, устанавливающий порядок по получению права международных организаций, на предоставление грантов на территории РФ (*примечание: в ФЗ «О науке» наличествует отсылочная норма к полномочию Правительства РФ*);

 не установлены различие или идентичность понятий «договор (соглашение) на представление грантов» и «договор на выполнение НИОКР» (глава 38 ГК РФ).

6. **Необходимо уточнить, является ли научное посредничество формой научной деятельности,** для дальнейшего корректного отнесения расходов на подобную деятельность к расходам на научную деятельность в интересах бухгалтерского и налогового учета расходов лица.

7. **В тексте Проекта не раскрыт термин «Коммерциализация научных и (или) научно-технических результатов»**, неоднократно упоминаемый далее по тексту (*Примечание: в ФЗ «О науке» наличествует)*.

8. Исходя из текста Проекта (глава 6 Проекта) **фонды поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности** (далее – Фонды поддержки науки), учрежденные Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в форме учреждения **одновременно могут получить статус государственной научной организации** (*Примечание: если правоприменительная практика будет складываться подобным образом, то устраняется ряд пробелов, связанных с организацией деятельности Фондов поддержки науки в форме государственных учреждений*).

9. **Допущена неясность: включены ли в категорию инфраструктуры научной, научно-технической и инновационной деятельности** (глава 9 Проекта) научные организации, образовательные организации высшего образования, Фонды поддержки науки и иные субъекты научной, научно-технической и инновационной деятельности.

**10. Необходимо дополнить Проект (глава 13) нормой следующего содержания:** «Функции и полномочия учредителя фонда поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, учрежденного субъектом Российской Федерации, осуществляет высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В фонде поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, учрежденном субъектом Российской Федерации, создается коллегиальный орган управления, полномочия которого определяются актом высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Руководителя коллегиального органа управления фонда, учрежденного субъектом Российской Федерации, назначает высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. Отдельные функции и полномочия учредителя фонда, учрежденного субъектом Российской Федерации, могут быть переданы высшим исполнительным органом исполнительной власти Российской Федерации уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.».

11. **Предусмотреть расширение компетенции наблюдательного совета Фонда поддержки науки, созданного в форме АУ**, если иное не установлено отдельными Федеральными законами в части содержания деятельности фондов, как это предусмотрено в Федеральном законе № 488-ФЗ относительно фондов развития промышленности, а именно:

1. утверждения направлений деятельности и программы поддержки фонда;
2. утверждения положения о порядке проведения экспертизы программ и проектов, финансируемых фондом поддержки науки;
3. утверждения результатов конкурса научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов.
4. рассмотрения предложений руководителя фонда по определению критериев оценки заявок на участие в конкурсе научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, критериев отбора на конкурсной основе таких программ и проектов;
5. рассмотрения предложений руководителя фонда по определению объема финансового обеспечения научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, отбор которых осуществлен по результатам конкурса, изменение объема такого финансового обеспечения;
6. рассмотрения предложений руководителя фонда по проекту плана проведения конкурсов научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов фонда.

12. Уточнить, что **проведение «конкурентный отбор» Фонда поддержки науки за счет бюджетных средств производить вне процедур 44-ФЗ и 223-ФЗ, а в форме открытого публичного конкурса**, порядок проведения которого устанавливается высшим органом исполнительной власти Российской Федерации (для федеральных фондов) и высшим органом исполнительной власти субъекта РФ (для региональных фондов).

13. Статья 66 Проекта устанавливает категорию специализированных фондов поддержки инновационной деятельности, не уточняя особенность данного правового статуса, организационно-правовые формы подобных фондов, их существенное отличие от Фондов поддержки науки, порядок и особенности их правового регулирования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Председатель палаты просветительских и образовательных организацийГражданской ассамблеиКрасноярского края | Председатель регионального отделения общероссийской общественной организации "Российское профессорское собрание" в Красноярском крае |

С.Н. Бордукова О.Н. Владимирова